

ORDINEA DE ZI

a ședinței extraordinare a Consiliului local al Municipiului Baia Mare din 11 FEBRUARIE 2026

1.Proiect de hotărâre privind modificarea H.C.L. nr. 6/2025 prin care s-a aprobat contractarea unui împrumut în valoare de 30.000.000 lei, în conformitate cu prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2024 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului

Inițiator –Ioan Doru Dăncuș Primarul Municipiului Baia Mare

Art.I. Se modifică art.1 al H.C.L. nr. 6/2025 care va avea următorul conținut „Se aprobă contractarea de la Ministerul Finanțelor a unui împrumut din venituri din privatizare în valoare de 23.465.000 lei,cu o maturitate de maximum 5 ani”.

Art.II. Se modifică Anexa la H.C.L. nr.6/2025 prin inlocuirea acesteia cu Anexa 1 parte componentă la prezenta hotărâre.

Art.III. Celalalte prevederi ale HCL ului nr 6/2025 rămân neschimbate.

Art.IV. Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Primarul Municipiului Baia Mare

Comisia I – Aviz favorabil 5-0-0

2.Proiect de hotărâre privind aprobarea contractării de către Municipiul Baia Mare a unei finanțări rambursabile externe, în valoare de 39.841.178 Euro pentru realizarea unor lucrări de investiții de interes local

Inițiator –Ioan Doru Dăncuș Primarul Municipiului Baia Mare

Art.1. Se aprobă contractarea directă a unei/unor finanțări rambursabile externe în valoare totală de până la 39.841.178 EURO de la Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, în baza garanțiilor proprii, cu o maturitate de până la 25 ani, din care o perioadă de grație de până la 2 ani și perioada de trageri până la 30.06.2030, pentru fiecare tranșă din finanțările rambursabile (împrumuturile contractate), precum și termenii de referință ai acestor finanțări rambursabile externe (term sheet), comunicați de Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, atașați în copie în traducere certificată de un traducător autorizat, ca Anexa nr. 1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Finanțarea rambursabilă externă aprobată prin prezenta hotărâre poate fi contractată de către Municipiul Baia Mare sub forma mai multor împrumuturi (contracte de finanțare) distincte, fără ca valoarea totală a finanțării/finanțărilor contractate să depășească 39.841.178 Euro. Valoarea împrumutului/ împrumuturilor (contract de finanțare) distinct este stabilită la momentul negocierii și încheierii respectivului împrumut (contract de finanțare), în conformitate cu autorizările de contractare primite din partea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale.

Art.3. Garantarea împrumutului/ împrumuturilor se va face cu veniturile proprii ale bugetului Municipiului Baia Mare și cu o garanție asupra conturilor (bancare și de trezorerie) ale Municipiului Baia Mare. Cuantumul veniturilor cu care Municipiul Baia Mare garantează fiecare împrumut/ împrumuturi este egal cu obligațiile de plată a ratelor (capital), dobânzilor, a comisioanelor, taxe, despăgubiri, cheltuielilor și costurilor (estimate) aferente împrumutului respectiv.

Art.4. (1) Se împuternicește (mandatează) Primarul Municipiului Baia Mare să negocieze pentru și în numele Municipiului Baia Mare, termenii și condițiile finanțării externe rambursabile și să semneze contractul de împrumut/ fiecare contract de împrumut ce formează această finanțare externă rambursabilă și orice alte modificări și completări convenite de către părțile contractante și orice alte acte, cereri de tragere, documente, notificări sau cereri a căror semnare poate deveni necesară în legătură cu încheierea și punerea în executare a împrumutului/ împrumuturilor distincte și a acordului/ acordurilor de garantare aferente, precum și orice alte documente necesare implementării cu succes a obiectivelor de investiții publice de interes local ce fac obiectul acesteia.

(2) Se împuternicește (mandatează) Primarul Municipiului Baia Mare să negocieze și să semneze pentru și în numele Municipiului Baia Mare, acordul (contractul)/ fiecare acord (contract) de garantare distinct (acord(uri) pentru constituirea unei/unor garanții asupra veniturilor proprii ale constitutorului și ipotecă(i) mobilă(ră)e asupra conturilor) ce se va semna în legătură cu împrumutul/ fiecare împrumut, orice alte modificări și completări convenite de către părțile contractante, orice notificări în baza acestuia, precum și toate documentele necesare obținerii autorizărilor de la Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale pentru contractarea împrumutului/ fiecărui împrumut și orice alte documente necesare derulării împrumutului/ împrumuturilor ce formează finanțarea rambursabilă externă.

Art.5. Contractarea finanțării/finanțărilor rambursabile externe prevăzută la art. 1 se face pentru asigurarea finanțării și/sau cofinanțării realizării obiectivelor de investiții de interes public local, prevăzute în Anexa nr. 2 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.6. Din bugetul municipiului Municipiul Baia Mare se asigură integral plata:

- serviciului anual al datoriei publice locale aferent finanțării rambursabile menționate la art. 1;
- oricăror impozite și taxe aferente realizării obiectivelor de investiții de interes public local;
- alte cheltuieli neeligibile ale finanțării rambursabile menționate la art. 1.

Art.7. (1) Pe întreaga durată a serviciului datoriei publice locale, ordonatorul principal de credite are obligația să publice pe pagina de internet a municipiului Municipiul Baia Mare, următoarele date:

hotărârea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, precum și orice modificări și/sau completări ale acesteia;

valoarea finanțării rambursabile contractate în valuta de contract;

gradul de îndatorare al municipiului Municipiul Baia Mare;

durata serviciului datoriei publice locale, cu precizarea perioadei de grație și a perioadei de rambursare a finanțării rambursabile;

dobânzile, comisioanele și orice alte costuri aferente fiecărei finanțări rambursabile;

plățile efectuate din fiecare finanțare rambursabilă;

documentele și informațiile prevăzute la art. 76¹ alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

(2) Ordonatorul principal de credite are obligația de a transmite, în format electronic, la adresa <http://uat.mdrap.ro>, informațiile prevăzute la art. 76¹, alin. (1) din Legea nr. 273/ 2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Datele prevăzute la alin. (1) se actualizează în prima decadă a fiecărui trimestru pentru trimestrul expirat, sub sancțiunile prevăzute de lege.

(4) Serviciul datoriei publice locale nu reprezintă obligații sau răspunderi ale Guvernului României și acesta va fi plătit din bugetul local și/sau din împrumuturi pentru refinanțarea datoriei publice locale.

Comisia I – Aviz favorabil 6-1-0

3.Proiect de hotărâre privind acordarea de masă caldă, preparată în regim propriu, la cantina unității școlare, elevilor de la Liceul Tehnologic "Transilvania" Baia Mare, în cadrul Programului național "Masă sănătoasă"

Inițiator –Ioan Doru Dăncuș Primarul Municipiului Baia Mare

Art.1 Se aprobă acordarea suportului alimentară care constă în acordarea de masă caldă, preparată în regim propriu, la cantina unității școlare, în anul 2026, pentru elevii Liceului Tehnologic "Transilvania" Baia Mare în cadrul Programului național "Masă sănătoasă" pentru un număr de 357 de elevi.

Comisia I – Aviz favorabil 8-0-0

Comisia III – Aviz favorabil 7-0-0

4.Proiect de hotărâre pentru modificarea H.C.L. nr. 365/2024 privind aprobarea documentației tehnico – economice în faza Proiect Tehnic de Execuție pentru obiectivul de investiții: "Creșterea performanței energetice a unităților de învățământ în Municipiul Baia Mare – Colegiul Tehnic George Baritiu " str. Culturii nr. 8, Municipiul Baia Mare, jud. Maramureș

Inițiator –Ioan Doru Dăncuș Primarul Municipiului Baia Mare

Art.I Se aprobă modificarea Art.1 lit.a) Valoarea Investiției indicatorilor tehnico-economici din H.C.L. nr. 365/2024, privind aprobarea documentației tehnico-economice în faza Proiect Tehnic de Execuție pentru obiectivul de investiții "Creșterea performanței energetice a unitatilor de învățământ în Municipiul Baia Mare –Colegiul Tehnic George Baritiu ", str. Culturii, nr. 8, Municipiul Baia Mare, jud. Maramureș, care va avea urmatorul conținut:

“Art. 1. Se aprobă documentația tehnico-economică în faza Proiect Tehnic de Execuție pentru obiectivul de investiții: “CREȘTEREA PERFORMANȚEI ENERGETICE A UNITĂȚILOR DE ÎNVĂȚĂMÂNT DIN MUNICIPIUL BAIA MARE – COLEGIUL TEHNIC GEORGE

BARITIU”,strada Culturii nr. 8, Municipiul Baia Mare, jud. Maramureş cu următorii indicatori tehnico –economici:

- a) Valoarea investiţiei: 18.439.020,51 (fara TVA); 22.277.099,74 lei (TVA inclus)
din care C+M: 11.693.020,78 (fara TVA); 14.148.555,14 lei (TVA inclus)”

Art.II Se aprobă modificarea pct.2 Indicatorii tehnico-economici, subpunctul 2.1 din Anexa 1 la H.C.L. nr. 365/2024, privind aprobarea documentaţiei tehnico-economice în faza Proiect Tehnic de Execuţie pentru obiectivul de investiţii “Creşterea performantei energetice a unităţilor de învăţământ în Municipiul Baia Mare –Colegiul Tehnic George Bariţiu ” str. Culturii nr. 8, Municipiul Baia Mare, jud. Maramureş, care va avea urmatorul conţinut:

- ” 2.1 Valoarea totala a investiţiei: 18.439.020,51 fara TVA); 22.277.099,74 lei (TVA inclus);
din care C+M: 11.693.020,78 (fara TVA);14.148.555,14 lei (TVA inclus)”.

Art.IIICelelalte prevederi din Hotărârea Consiliului Local 365/2024 rămân neschimbate.

Art.IV Cu ducere la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredinţează:

- Direcţia Proiecte;
- Direcţia Investiţii;
- Direcţia Economică.

Comisia I – Aviz favorabil 8-0-0

Comisia II – Aviz favorabil 7-0-0

5.Proiect de hotărâre privind aprobarea Organigramei a Statului de Funcţii si a Regulamentului de Organizare si Funcţionare ale Serviciului Public Ambient Urban Baia Mare

Iniţiator –Ioan Doru Dăncuş Primarul Municipiului Baia Mare

Art.1 Se aprobă modificarea Organigramei Serviciului Public Ambient Urban Baia Mare, conform Anexei nr. 1 la prezenta.

Art.2 Se aprobă modificarea Statului de Funcţii al Serviciului Public Ambient Urban, conform Anexei nr. 2 la prezenta.

Art.3 Se aprobă modificarea şi actualizarea Regulamentului de Organizare şi Funcţionare al Serviciului Public Ambient Urban, cuprins în Anexa nr. 3 la prezenta.

Art.4 La data intrării în vigoare a prezentei, încetează aplicabilitatea H.C.L. nr. 89/2025.

Art.5 Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredinţează Serviciul Public Ambient Urban.

Comisia I – Aviz favorabil 8-0-0

Comisia III – Aviz favorabil 6-0-1

6.Proiect de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile formulate de către doamna Hofer Gabriela, în calitate de consilier local în cadrul Consiliului Local al Municipiului Baia Mare, împotriva HCL nr. 576/22.12.2025, privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026

Inițiator –Ioan Doru Dăncuș Primarul Municipiului Baia Mare

ART.1 Se respinge plângerea prealabilă formulată de către doamna HOFER GABRIELA, cu domiciliul în ..., str. ..., având CNP, în calitate de consilier local în cadrul Consiliului Local al Municipiului Baia Mare, cu domiciliul procesual ales la Cab. Ind. Avocat – Avram Tudor din Baia Mare, bd. Regele Mihai I, nr. 25, ap. 10, prin reprezentant convențional Avocat Avram Tudor, înregistrată la Municipiul Baia Mare sub nr. 962/14.01.2026, împotriva HCL nr. 576/22.12.2025, privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, ca fiind nefondată, pentru următoarele motive:

Motivele invocate prin plângerea prealabilă formulată nu vizează nicio dispoziție concretă din cuprinsul HCL nr. 576/2025.

Prin plângerea prealabilă formulată se invocă excepția de neconstituționalitate a O.U.G. nr. 78/2025, precum și încălcarea principiului predictibilității și securității juridice, încălcarea principiului proporționalității și încălcarea expresă a art. 115, alin. 6 din Constituție. Toate aceste critici nu sunt aduse direct hotărârii de consiliu local a cărei revocare se solicită, ci privesc actele normative care au stat la baza adoptării HCL nr. 576/2025, respectiv, Legea nr. 239 din 15 decembrie 2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative și O.U.G. nr. 78 din 17 decembrie 2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

În primul rând, organul fiscal și Consiliul Local nu au competență să se pronunțe cu privire la criticile aduse unor acte normative adoptate de Guvern sau Parlament.

Atât organul fiscal, cât și Consiliul Local au obligația să respecte normele juridice intrate în vigoare, în temeiul principiului forței obligatorii a legii. Acest principiu reprezintă, conform doctrinei juridice, regula fundamentală conform căreia o normă juridică valabil intrată în vigoare se impune a fi respectată de toți destinatarii săi – cetățeni, autorități, persoane juridice – fiind obligatorie, necondiționată de frecvența aplicării sale și susținută de forța de constrângere a statului.

Curtea Constituțională s-a pronunțat cu privire la obiecțiile de neconstituționalitate a Legii nr. 239/2025, prin DECIZIA nr. 481 din 20 octombrie 2025 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în ansamblul său, precum și a dispozițiilor art. I pct. 1-4 și pct. 7-25, ale art. II pct. 1-5, ale art. III pct. 1-10, ale art. IV-art. IX, ale art. XII pct. 1-14, pct. 16-51, ale art. XV pct. 1 și 2, ale art. XVI-XX, ale art. XXI pct. 1-4, art. XXII, ale art. XXIV pct. 1-3, ale art. XXIX pct. 1-52, ale art. XXXII, ale art. XXXIII și ale art. XXXVIII din lege, și prin DECIZIA nr. 739 din 10 decembrie 2025 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Astfel, Curtea Constituțională, a reținut la punctul 183 din Decizia nr. 481/2025, următoarele:

“183. Curtea constată că susținerile referitoare la art. XII pct. 22-49 din lege sunt neîntemeiate. Astfel, în ceea ce privește critica potrivit căreia majorările drastice ale impozitelor (pentru clădiri, terenuri și mijloace de transport) încalcă principiul așezării juste a sarcinilor fiscale, afectează capacitatea contributivă a cetățenilor și echitatea sistemului fiscal, Curtea reține că intervenția legislativă în sensul creșterii valorilor impozitelor și taxelor prevăzute de Codul fiscal, inclusiv cu luarea în considerare a valorii rezultate din indexarea cu rata inflației, vizează opțiunea legiuitorului, impozitarea și taxarea fiind în marja sa de apreciere....”

De asemenea, la punctul 184 din Decizia nr. 481/2025, Curtea reiterează considerentele de principiu, dezvoltate în jurisprudența sa (Decizia nr. 900 din 15 decembrie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1274 din 22 decembrie 2020, paragraful 93 și următoarele), potrivit cărora dreptul statului de a încasa taxe și impozite, rezultat implicit din dispozițiile art. 56 alin. (1) din Constituție, care consacră obligația cetățenilor de a contribui la cheltuielile publice prin plata impozitelor și a taxelor, este unul dintre drepturile care țin de esența statului, asigurându-i existența și funcționalitatea.

La punctul 185 din Decizia Curții Constituționale anterior menționată, se reține că,

“....., prin lege sau act normativ având forța legii, sunt reglementate limitele și condițiile în care pot fi stabilite impozitele și taxele locale de către autoritățile deliberative locale. Totodată, prin Decizia nr. 154 din 30 martie 2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 466 din 25 mai 2004, Curtea Constituțională a constatat că autoritățile administrației publice locale nu au totală independență în privința stabilirii impozitelor și taxelor locale, făcând trimitere la art. 139 alin. (2) din Constituție. Această prevedere obligă legiuitorul să determine cota de impunere sau nivelul impozitului/taxei în interiorul unui interval situat între o valoare minimă și o valoare maximă sau până la o valoare maximă ce trebuie precizată de Codul fiscal, iar dreptul autorităților administrației publice locale de a stabili taxe și impozite trebuie să se exercite nu doar în condițiile legii, ci și în limitele legii. Așadar, fără a nega importanța respectării principiului autonomiei locale în componenta sa financiară, Curtea reține că textul criticat constituie expresia normei constituționale, care impune, în mod explicit, legiuitorului primar să reglementeze limitele în care consiliile locale pot stabili impozitele și taxele locale.”

Curtea reține la punctul 186 din Decizie, că, „..... nu se poate susține că autoritățile administrației publice locale beneficiază de un drept primar de reglementare/legiferare, ci ele trebuie să se subsumeze cadrului legislativ adoptat de Parlament.”

Iar la punctul 187 din aceeași Decizie, “Curtea reiterează jurisprudența sa, potrivit căreia prin instituirea unor taxe și impozite nu are loc o încălcare a dreptului de proprietate sau a normelor privind nivelul de trai decent al cetățenilor, ci legiuitorul este îndrituit să instituie un ansamblu de măsuri prin care să asigure protejarea intereselor financiare ale statului, precum și calitatea vieții cetățenilor, fiind de natură a da eficiență concretă altor dispoziții din Constituție (Decizia nr. 410 din 18 iunie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1124 din 23 noiembrie 2020).”

Prin Decizia nr. 481/2025, Curtea Constituțională a respins, ca neîntemeiată, obiecția de neconstituționalitate și a constatat că Legea privind stabilirea unor măsuri de redresare și

eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în ansamblul său, precum și dispozițiile art. I pct. 1-4 și pct. 7-25, art. II pct. 1-5, art. III pct. 1-10, art. IV-art. IX, art. XII pct. 1-14 și pct. 16-51, art. XV pct. 1 și 2, art. XVI, art. XVII [cu referire la celelalte dispoziții față de cele constatate neconstituționale], art. XVIII, art. XIX [cu referire la celelalte dispoziții față de cele constatate neconstituționale], art. XX [cu referire la celelalte dispoziții față de cele constatate neconstituționale], art. XXI pct. 1-4, art. XXII, art. XXIV pct. 1-3, art. XXIX pct. 1-52, art. XXXII, art. XXXIII și art. XXXVIII din lege, sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

De asemenea, și prin Decizia nr. 739/2025, Curtea Constituțională a respins, ca neîntemeiată, obiecția de neconstituționalitate și a constatat că Legea privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative este constituțională în raport cu criticile formulate.

În al doilea rând, potrivit Codului Fiscal, hotărârile de Consiliu cu privire la stabilirea impozitelor și taxelor locale se adoptă anual. Chiar înainte de modificarea intervenită prin Legea nr. 239/2025 și O.U.G. nr. 78/2025, art. 491 din Codul Fiscal prevedea că, impozitele și taxele locale se aprobă prin hotărâre a consiliului local și se aplică în anul fiscal următor.

Având în vedere obligativitatea Consiliului Local de a adopta o hotărâre cu privire la impozitele și taxele locale pentru anul 2026, raportat la modificările legislative intervenite prin Legea nr. 239/2025 și O.U.G. nr. 78/2025, și la principiul forței obligatorii a legii și la cel al aplicării imediate a legii noi, autoritatea locală a fost obligată, dincolo de „constrângerile” impuse prin O.U.G. nr. 78/2025, să adopte hotărârea cu privire la impozitele și taxele locale pentru anul 2026, în temeiul dispozițiilor legale în vigoare în cursul anului 2026.

În al treilea rând, contrar susținerilor formulate prin plângerea prealabilă, proiectul de hotărâre cu privire la stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, a fost supus procedurii de transparență decizională reglementată de art. 7 din Legea nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică.

Astfel, în acord cu dispozițiile legale anterior prezentate, Municipiul Baia Mare a precizat, prin anunțul din data de 06 noiembrie 2025, deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a Proiectului de Hotărâre privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026. Acest anunț a fost publicat în ziarul local Graiul Maramureșului din data de 07 noiembrie 2025.

Ulterior, ca urmare a modificării dispozițiilor din Codul Fiscal care reglementează impozitele și taxele locale, prin Legea nr. 239/2025, publicată în Monitorul Oficial nr. 1160/15.12.2025, Municipiul Baia Mare a adus din nou la cunoștința cetățenilor, prin anunțul din data de 16 decembrie 2025, Proiectul de Hotărâre privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, completat conform prevederilor Legii nr. 239/15 decembrie 2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

De asemenea, ca urmare a modificării Legii nr. 239/2025 prin O.U.G. nr. 78/2025 publicată în Monitorul Oficial nr. 1172/17.12.2025, Municipiul Baia Mare a adus din nou la cunoștința cetățenilor, prin anunțul din data de 18 decembrie 2025, Proiectul de Hotărâre privind stabilirea

impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, modificat și completat potrivit O.U.G nr. 78/17 decembrie 2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

În al patrulea rând, se impune precizarea că, potrivit art. 1, alin. 6 din Legea nr. 554/2004, a contenciosului administrativ, un act administrativ nu mai poate fi revocat dacă a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice. HCL nr. 576/2025, care formează obiectul plângerii prelabile a intrat în circuitul civil și prin urmare, raportat la aceste prevederi legale, hotărârea contestată nu mai poate fi revocată de autoritatea emitentă.

ART.2 Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Primarul Municipiului Baia Mare, prin Direcția Taxe și Impozite.

Comisia III – Aviz favorabil 4-0-1